



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

**П Р И К А З**

01 марта 2024г.

№

78

Москва

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 23 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год.

Руководитель

А.В. Трембицкий

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от «01» марта 2024 г. № 78

**Доклад  
о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе  
по экологическому, технологическому и атомному надзору  
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)  
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных  
платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся  
пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов  
в метрополитенах, за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее - опасные технические устройства зданий и сооружений), подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной)

деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

**Федеральный государственный контроль (надзор)  
в области безопасного использования и содержания лифтов,  
подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров  
(движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов,  
за исключением эскалаторов в метрополитенах**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществляется

Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами.

В 2023 году количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 45 069. Федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений осуществлялся в отношении 563 517 опасных технических устройств зданий и сооружений, в том числе количество учтённых лифтов составило 548 980, из них отработавших назначенный срок службы – 118 190 лифтов.

	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Алтайский край	3 116	660	21,2%
Амурская область	1 883	321	17,0%
Архангельская область	3 150	974	30,9%
Астраханская область	3 102	733	23,6%
Белгородская область	6 751	2 186	32,4%
Брянская область	3 055	568	18,6%
Владимирская область	4 964	1 566	31,5%
Волгоградская область	10 010	3 534	35,3%
Вологодская область	4 125	1 185	28,7%
Воронежская область	11 338	3 243	28,6%
Донецкая Народная Республика	7 050	6 416	91,0%
Еврейская автономная область	96	6	6,3%
Забайкальский край	1 331	177	13,3%
Ивановская область	2 373	1 093	46,1%
Ингушская Республика	225	0	0,0%
Иркутская область	6 841	1 594	23,3%
Кабардино-Балкарская Республика	377	76	20,2%
Калининградская область	1 967	92	4,7%
Калужская область	4 293	1 008	23,5%
Камчатский край	131	8	6,1%
Карачаево-Черкесская Республика	664	258	38,9%
Кемеровская область	3 586	183	5,1%
Кировская область	4 264	1 201	28,2%
Костромская область	1 400	619	44,2%
Краснодарский край	10 426	1 428	13,7%
Красноярский край	15 732	4 368	27,8%
Курганская область	2 162	849	39,3%

	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Курская область	4 871	1 056	21,7%
Ленинградская область	7 458	297	4,0%
Липецкая область	4 361	1 281	29,4%
Луганская Народная Республика	1 412	1 299	92,0%
Магаданская область	172	26	15,1%
Москва город	91 954	14 897	16,2%
Московская область	54 674	4 531	8,3%
Мурманская область	2 919	1 390	47,6%
Ненецкий АО	160	2	1,3%
Нижегородская область	4 863	86	1,8%
Новгородская область	1 952	688	35,2%
Новосибирская область	11 661	621	5,3%
Омская область	2 623	186	7,1%
Оренбургская область	5 629	1 135	20,2%
Орловская область	3 330	948	28,5%
Пензенская область	5 503	983	17,9%
Пермский край	6 665	1 704	25,6%
Приморский край	5 328	1 721	32,3%
Псковская область	1 862	493	26,5%
Республика Адыгея	464	83	17,9%
Республика Алтай	2 973	660	22,2%
Республика Башкортостан	3 512	334	9,5%
Республика Бурятия	756	69	9,1%
Республика Дагестан	1 855	586	31,6%
Республика Калмыкия	212	11	5,2%
Республика Карелия	2 146	912	42,5%
Республика Коми	2 382	674	28,3%
Республика Крым	3 980	1 037	26,1%
Республика Марий Эл	2 210	342	15,5%
Республика Мордовия	2 268	597	26,3%
Республика Саха (Якутия)	3 210	1	0,0%
Республика Северная Осетия-Алания	517	61	11,8%
Республика Татарстан	11 155	1 023	9,2%
Республика Тыва	152	59	38,8%
Республика Хакасия	1 754	472	26,9%
Ростовская область	6 432	1 157	18,0%
Рязанская область	4 959	295	5,9%
Самарская область	8 986	3 905	43,5%

	Общее количество лифтов	Количество лифтов, отработавших назначенный срок службы	Доля лифтов, отработавших назначенный срок службы, %
Санкт-Петербург город	57 830	7 318	12,7%
Саратовская область	9 817	4 214	42,9%
Сахалинская область	428	1	0,2%
Свердловская область	18 963	3 857	20,3%
Севастополь город	2 118	672	31,7%
Смоленская область	3 499	1 385	39,6%
Ставропольский край	6 177	1 131	18,3%
Тамбовская область	2 714	776	28,6%
Тверская область	3 335	971	29,1%
Томская область	5 081	425	8,4%
Тульская область	3 024	1 077	35,6%
Тюменская область	9 491	676	7,1%
Удмуртская Республика	4 549	1 543	33,9%
Ульяновская область	3 757	2 064	54,9%
Хабаровский край	6 197	1 754	28,3%
Ханты-Мансийский АО	8 137	2 199	27,0%
Челябинская область	14 877	4 102	27,6%
Чеченская Республика	340	0	0,0%
Чувашская Республика	4 554	1 389	30,5%
Чукотский АО	0	0	0,0%
Ямало-Ненецкий АО	1 700	82	4,8%
Ярославская область	5 197	2 586	49,8%
<b>Итого по России</b>	<b>563 517</b>	<b>118 190</b>	<b>21,0%</b>

Необходимо отметить, что текущие темпы замены лифтов, отработавших назначенный срок службы, недостаточны для решения задачи их полной замены в среднесрочной перспективе. *Справочно: динамика замены лифтов: в 2020 году заменено 17 871 лифтов, в 2021 году – 16 219, в 2022 году – 11 225, в 2023 году – 8 176.*

За 2023 год на поднадзорных объектах произошло 7 аварий (в 2022 году – 5).

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

нарушение правил пользования;

ненадлежащая организация технического обслуживания и ремонта лифта в соответствии с руководством по эксплуатации изготовителя;

допуск владельцем к управлению и обслуживанию лифтом неквалифицированного персонала из числа своих сотрудников, а также сотрудников сторонней организации;

отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов;

низкая производственная дисциплина работников организации, осуществляющей обслуживание и ремонт объектов.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 256 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 671).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1 510 нарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 167 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 8 раз, временный запрет деятельности – 11 раз.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложено 90 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4 066 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц – 6, из них удовлетворено 2 (1 жалоба удовлетворена частично, 1 – на рассмотрении в суде).

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:

выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту лифтов неквалифицированным персоналом (отсутствие аттестации у руководителей и специалистов);

не организовано проведение периодического технического освидетельствования опасных технических устройств зданий и сооружений;

не обеспечено соблюдение требований руководств (инструкций) по эксплуатации заводов-изготовителей опасных технических устройств зданий и сооружений в части проведения осмотров и технического обслуживания.

В 2023 году в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений изданы:



постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

приказ Ростехнадзора от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

приказ Ростехнадзора от 28 декабря 2023 г. № 495 «Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учёту Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году территориальными управлениями Ростехнадзора на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 968 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 1 078 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения изменений, внесённых с 1 марта 2023 г. в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

разъяснения порядка постановки на учёт опасных технических устройств зданий и сооружений;

разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения;

неудовлетворительной работы лифтов в жилых домах;

невыполнения владельцами лифтов обязательных требований в части обеспечения исправного состояния лифтов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

неудовлетворительное качество проведения работ по обслуживанию и ремонту лифтов;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт,

освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

проведение информирования;

проведение профилактических мероприятий в форме объявления предостережения;

проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

---